

מדינת ישראל
משרד האוצר

י"ז בתמוז התשע"ד
15 ביולי 2014
חש. 2014-49085

אל:

ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי

הנדון: התקשרות עם משרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל לצורך מינוי רו"ח רז זונטג כחשב מלווה של בית החולים הדסה

מהות הבקשה: אישור רכישת שירותי ייעוץ ממשרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל (להלן - המשרד), לצורך מינוי רו"ח רז זונטג כחשב המלווה של הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן - החשב המלווה), בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג - 1993.

היקף ההתקשרות: ההתקשרות עם החשב המלווה תהיה לשנה אחת החל מיום 15.7.2014 ועד ליום 14.7.2015 עם אופציות להארכת ההתקשרות למספר תקופות נוספות כך שסך כל תקופת ההתקשרות לא תעלה על שבע שנים. התמורה לחשב המלווה במסגרת ההתקשרות תיקבע בהתאם לתעריף הקבוע בהודעה 13.9.2.1 - תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים ולא תעלה בשנת ההתקשרות הראשונה על 3,645,000 ₪ בתוספת מע"מ. יצוין כי כעבור חצי שנה מכניסת החשב המלווה לתפקיד, ולאחר שיתחיל ללוות את בית החולים בפועל, ניתן יהיה לגבש בצורה טובה יותר את היקף העבודה הנדרש מהחשב המלווה ובהתאם תיערך בחינה נוספת של היקף שעות העבודה הנדרש. בעת מימוש האופציות הנוספות והרחבת ההתקשרות תתבצע פניה נוספת לקבלת אישור ועדת המכרזים.

תקנה תקציבית: תקנה מספר 05-51-04-14.

רקע ופרטי הבקשה:

1. תכנית ההכרזה

1.1. בית החולים הדסה הוא בית חולים שלישוני אוניברסיטאי (חברה תועלת הציבור) בבעלות ארגון נשות הדסה (להלן - בית החולים). כלומר, מדובר בבית חולים ציבורי בבעלות פרטית. בבית החולים כ-5,300 משרות (1000 רופאים, 1800 אחיות, 850 פרא-רפואי, 1650 מנהל ומשק. בית החולים מפעיל 1,145 מיטות אשפוז שמהוות כ-8% ממיטות האשפוז בישראל ו-60% ממיטות האשפוז באזור ירושלים.

1.2. בית החולים פעל בשנים האחרונות בגירעון שוטף מובנה של כ-350 מיליון ₪ וגירעונו המצטבר עמד על כ-1.3 מיליארד ₪.

1.3. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית משפט נוספת, צו

הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014. מטרת הקפאת ההליכים הייתה להביא את בית החולים למצב של ייצוב תזרימי ולאשר תכנית הבראה והסדר נושים.

1.4. במהלך תקופת ההקפאה נוהל משא ומתן אינטנסיבי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר, ביניהם ארגון נשות הדסה, נציגויות העובדים על מגזריהם השונים, הנהלת בית החולים, נציגי המדינה והנאמנים. בסופו של יום, גובשה הצעה לתוכנית הבראה אשר תביא את בית החולים לאיזון שוטף ובה נקבעו, בין היתר, הסיוע שיעבירו המדינה ונשות הדסה לבית החולים במסגרת ההסדר, התנאים להעברתו וצעדי ההתייעלות שבית החולים מתחייב לבצע. תכנית הבראה והסדר הנושים אושרו על ידי בית המשפט ביום 22.5.2014 וביום 24.6.2014 נחתם הסכם ההבראה בין הצדדים (להלן - **ההסכם**). מטרת ההסכם היא להבטיח הפעלה שוטפת, תקינה וארוכת טווח של בית החולים והמשך הפעלתו של בית החולים באיזון תקציבי לאורך זמן, תוך שמירה על רמה נאותה של השירותים הרפואיים, ולרבות הבטחת תפקודו של בית החולים כבית חולים ציבורי, שלישוני ואוניברסיטאי (הסכם ההבראה מצורף כנספח א' לבקשה זו).

1.5. במסגרת תכנית ההבראה, תסייע המדינה לבית החולים, בין השאר, על ידי העברה של סכום של כ- 1.3 מיליארד ₪ במשך תקופת ההסכם, קרי שבע שנים, ועד ליום 31.12.2020. תמיכת המדינה תבצע במספר תחומים לרבות מענק למימון עלויות פרישת עובדים, מענק לצורך שיפור תשתיות בית החולים, מענק להגדלת קרן יעודה לרשלנות רפואית, קניית נכסי בית החולים וארגון נשות הדסה, מתן הלוואה ועוד. תמיכת המדינה תצטרף לתמיכה משמעותית של ארגון נשות הדסה בבית החולים במהלך תקופת ההסכם.

1.6. לשם יישום מטרות תכנית ההבראה וההסכם הוסכם בין הצדדים, כי המדינה תמנה חשב מלווה לבית החולים וכי שר האוצר יכריז על בית החולים כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).

2. החשב המלווה

2.1. סעיף 72 להסכם, קובע, כי לשם מעקב אחר ביצוע תכנית ההבראה והוראות ההסכם, תמנה הממשלה למשך תקופת ההבראה חשב מלווה לבית החולים. החשב המלווה לא יהיה עובד מדינה וזהותו **תוסכם בין המדינה ונשות הדסה**. תפקידי החשב המלווה וסמכויותיו מפורטים בפרק ו' להסכם ובכתב המינוי.

2.2. כאמור לעיל, במסגרת תכנית ההבראה, המדינה ונשות הדסה יסייעו לבית החולים על ידי מתן תמיכות בסכומים ניכרים. לצורך קבלת הסיוע מהמדינה ומנשות הדסה בית החולים נדרש לעמוד בהתחייבויותיו על פי הסכם ההבראה ובתנאים ספציפיים המפורטים בהסכם. פיקוח ומעקב אחר עמידת בית החולים בהתחייבויותיו וביעדים הנקובים בהסכם ואופן השימוש בכספי התמיכה מהווים נדבך משמעותי ביישום התכנית ובהגשמת מטרותיה. לאור האמור, לכל אורך הליך גיבוש הסדר ההבראה וההסכם, המדינה הדגישה את החשיבות במינוי חשב מלווה לבית החולים ואת העובדה כי מדובר בתנאי סף לכל סיוע שיינתן על ידי המדינה.

2.3. ייחודיות ומורכבות הסכם ההבראה מצריכים כי החשב המלווה יהיה בעל מאפיינים מקצועיים ייחודיים להתקשרות המבוקשת:

- פיקוח ובקרה על מוסד ציבורי במערכת הבריאות דורש ידע מעמיק בתחום מערכת הבריאות הציבורית בישראל ובכלכלת בריאות וניסיון משמעותי בליווי גופים בתהליך הבראה ובתחומים משיקים כדוגמת ניהול סיכונים, אקטואריה ועוד. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על מוסד כדוגמת בית החולים הדסה אשר מחזור הפעילות שלו עומד על כ- 2 מיליארד ש"ח והוא מהווה בית חולים שלישוני אוניברסיטאי בישראל. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת לממש את מטרת ההסכם ולהביא להבראת בית החולים.
- פיקוח ובקרה על מוסד ציבור שהוכרו על ידי שר האוצר כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב דורש היכרות וניסיון עם המערכת הממשלתית ועם הדרישות והחובות החלות על גוף נתמך.
- ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם ההבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובבדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.
- חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות תמימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישורי תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרתו.

2.4. בנוסף לאמור לעיל, במסגרת החתימה על ההסכם, הסכמת הצדדים על מינוי חשב מלווה הייתה כרוכה בניהול מו"מ במסגרתו שני הצדדים הציגו עקרונות ותנאים מתלים. לפיכך, בהסדר ההבראה שאושר בבית המשפט ובהסכם ההבראה שנחתם נקבע במפורש כי זהות החשב המלווה תוסכם בין נשות הדסה והמדינה וכי הוא לא יהיה עובד מדינה. עקרון זה היווה מרכיב משמעותי בבחירת החשב המלווה.

2.5. בשים לב לאמור, החשב הכללי מבקש לקבל שירותי פיקוח ובקרה חיצוניים שיהיה בהם כדי ליתן מענה לצרכים המיוחדים הנובעים מתפקיד החשב המלווה כמתואר לעיל.

2.6. לאחר בחינת כל המרכיבים הייחודיים, הדרישות והניסיון שצוינו לעיל, החליטו מנכ"לית משרד האוצר והחשבת הכללית על שני מועמדים אפשריים אשר עונים על תנאים אלו ושזהותם הוסכמה עם נשות הדסה. לאחר שאחד מהמועמדים הודיע כי הוא מושך את מועמדותו לתפקיד החשב המלווה, נמצא כי רו"ח רז זונטג, שותף במשרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל הוא היחיד העונה על כל הדרישות המפורטות לעיל, כמפורט להלן:

- היכרות מעמיקה עם מערכת הבריאות- לרו"ח זונטג ולמשרד הכרות עם מערכת הבריאות וניסיון בביצוע עבודות שונות בגופים במערכת הבריאות לרבות עבודות ייעוץ וביקורת לקופות החולים ולחברות בנות שלהן ולבתי חולים ממשלתיים, ציבוריים ופרטיים בנושאים שונים כמפורט להלן:
 - גיבוש תוכניות אסטרטגיות עבור קופות חולים.
 - ייעוץ בתחום הבקרה הפנימית וגיבוש תהליכי עבודה בחטיבת הכספים של קופת חולים.
 - ייעוץ כלכלי עסקי בתחום שירותי בריאות נוספים (שב"ן).
 - בחינת כדאיות כלכלית של מיזמי מסחר ומלונאות במסגרת בתי חולים.
 - ניתוח כלכלי של חלופות להקמת תשתיות בתחום הלוגיסטיקה של קופות חולים.
 - בחינה כלכלית של פעילות בתי חולים פרטיים.
 - גיבוש מודלים לתמחור שירותים רפואיים, טיפולים דיפרנציאליים ויום אשפוז בבתי חולים.
- רו"ח זונטג ליווה גופים במשבר ובתהליך הבראתם. בין גופים אלו ניתן למנות את אוניברסיטאות, שהינן מוסד ציבורי גדול בעל מורכבויות ייחודיות ומחזור כספי גבוה;
- רו"ח זונטג בעל ניסיון רב בנושאים נוספים הרלוונטיים להסדר ההבראה עם בית החולים:
 - גיבוש תכניות התייעלות באוניברסיטאות מובילות (בהן קיימת פקולטה לרפואה), תוך מתן דגש להיבטי תקנון סגל אקדמי, עומסי הוראה, מחקר, סגל מינהלי, גופי מיסחור פטנטים וכו'.
 - רשלנות רפואית – ליווי כלכלי של פעילות ניהול סיכוני רשלנות רפואית;
 - יעוץ כלכלי לצוות הבוררים במסגרת בוררות הרופאים וכן ליווי המגשר במסגרת הסכם השכר האחרון של הרופאים;
 - יעוץ במגוון בתחומי ניהול סיכונים וממשל תאגידי למערכת הבנקאות בישראל.
 - אספקת שירותי מיקור חוץ לחשבונות (פעילות SOX, אימות בקרות, מדגמים) בחברות גדולות.
- זמינות ובסיס תמיכה ולייווי לצוות החשב המלווה- רו"ח זונטג זמין באופן מיידי לביצוע העבודה. הצוות העומד לרשותו מונה 28 עובדים ותיקים המכירים את תחום הבריאות, וביכולתו להבטיח את מילוי כל המשימות הנדרשות מהחשב המלווה באופן שלא יהיה כל עיכוב בפעילות בית החולים. כמו כן, המשרד יכול להעמיד משאבים נוספים של הפירמה לטובת פרויקטים הקשורים ללייווי בית החולים (לדוגמה - בניית מודל תמחירי לפעילות בית החולים ובניית כלי תמחור).
- זהותו הוסכמה עם נשות הדסה.

3. היקף ההתקשרות

- 3.1. תקופת ההתקשרות- ההתקשרות המבוקשת היא לשנה אחת החל מיום כניסתו לתוקף של כתב המינוי עם אפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות למספר תקופות נוספות כך שסך כל תקופת ההתקשרות תהא עד לתקופה של שבע שנים. ככל שימומשו האופציות להארכת ההתקשרות והרחבתה, תתבצע פניה נוספת לקבלת אישור ועדת המכרזים.
- 3.2. תמורה- בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה, בהתאם לשעות עבודה, לפי חוזר חשכ"ל מספר 10.9.2. ובהתאם לתעריף הקבוע בהודעה 13.9.2.1- תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים. נכון ליום זה, עומדת התמורה על סכום של 243 שקלים חדשים, בתוספת מע"מ כדין, לשעת עבודה. סכום ההתקשרות לשנת ההתקשרות הראשונה לא יעלה על 3,645,000 ₪ בתוספת מע"מ, סה"כ 4,301,100 ₪, בהתאם לחישוב של 15,000 שעות עבודה שנתיות. כאמור, כעבור חצי שנה מכניסת החשב המלווה לתפקיד, ולאחר שיתחיל ללוות את בית החולים בפועל, ניתן יהיה לגבש בצורה טובה יותר את היקף העבודה הנדרש מהחשב המלווה ובהתאם תיערך בחינה נוספת של היקף שעות העבודה הנדרש.
4. יצוין כי לאור העובדה שהסכם ההבראה נחתם ותמה תקופת הקפאת ההליכים, בית החולים נמצא במצוקה תזרימית קשה. הסכם ההבראה נותן מענה למצוקה התזרימית המידית בדרך של מתן סיוע כספי לבית החולים. המדינה לא יכולה להעביר סיוע זה טרם מונה והחל לפעול החשב המלווה. לאור האמור, נדרש כי פרסום הכוונה לביצוע ההתקשרות שבנדון בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ייעשה במקביל לתחילת ההתקשרות בהתאם לבקשה זו.
5. סיכום: משנמצא כי בהתאם למצב הדברים בפועל, רו"ח רז זונטג ממשרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל הוא היחיד אשר עונה, בנסיבות העניין, על התנאים הנדרשים לצורך מתן השירותים המבוקשים לשם מינוי חשב מלווה לבית החולים למשך תקופת ההסכם, נבקש כי תאושר התקשרות עם המשרד, בפטור מחובת מכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים, ויקבע כי הנ"ל הינו ספק יחיד בנסיבות העניין למתן השירותים האמורים.
6. אבקש כי מכתבי זה ישמש כחוות דעת ספק יחיד בנסיבות העניין לצורך קידום הבקשה בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור, בהתאם לצורך.

בברכה,

 יאיר טל
 סגן בכיר לחשבת הכללית

העתק:

מר מיכאל בר-אור - מנהל תחום בריאות, ביטוח לאומי וקליטה הכללית, משרד האוצר
 עו"ד ירון גולן - הלשכה המשפטית, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317500 פקס: 02-5695379

חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

שער הממשלה: www.gov.il

